

FEUILLE DE ROUTE POUR L'ELABORATION DE LA QUATRIEME STRATEGIE NATIONALE DE DEVELOPPEMENT DE LA STATISTIQUE (SNDS IV) 2024-2028

1. Contexte et justification

Dans le cadre de la réforme du Système statistique national (SSN) entamée au début des années 2000, le Sénégal, à l'instar d'autres pays en développement, a opté pour la planification stratégique du développement de la statistique publique. C'est ainsi qu'en 2008, a été élaboré et mis en œuvre un Schéma directeur de la Statistique (SDS) couvrant la période 2008-2013. Ce document de stratégie a été suivi par deux Stratégies nationales de Développement de la Statistique (SNDS) couvrant respectivement les périodes 2014-2019 et 2019-2023¹.

La mise en œuvre de ces stratégies a permis d'améliorer nettement la couverture des statistiques officielles et d'améliorer leur qualité, ce qui a permis au Sénégal de devenir en novembre 2017 le quatrième pays d'Afrique subsaharienne à adhérer à la Norme spéciale de Diffusion des Données (NSSD) du FMI².

S'agissant de la SNDS III, elle a fait l'objet d'une évaluation à mi-parcours en juin-juillet 2022. Concernant le niveau de réalisation physique des trois premières années, le taux global d'exécution s'élève seulement à 47,0%, en lien avec la pandémie Covid-19 qui a provoqué la suspension de certaines opérations statistiques, amené l'Etat à réorienter ses priorités et réduit l'appui de l'aide extérieure³.

Au début de l'année 2023, le Gouvernement a décidé de préparer le troisième Plan d'actions prioritaires (PAP 3) du Plan Sénégal Emergent (PSE) qui va couvrir la période 2024-2028. Comme cela a été fait pour la SNDS III, il a été décidé d'élaborer la quatrième SNDS pour couvrir la même période que le PAP 3.

L'élaboration de la SNDS IV intervient à un moment où le changement climatique constitue une préoccupation de premier plan pour la communauté internationale. Cette préoccupation devra être prise en compte dans l'élaboration de la SNDS IV. A cet effet un Projet de renforcement de l'écosystème des données sur le changement climatique au Sénégal est en cours de mise en place. Ce projet est appuyé par le Secrétariat de PARIS21, l'organisation mondiale à but non lucratif Open Data Watch (ODW) et le Center for Open Data Enterprise (CODE) et financé par la Fondation Hewlett Packard.

La présente feuille de route pour l'élaboration et l'adoption de la SNDS IV est détaillée ci-après.

2. Objectifs et résultats attendus

¹ La SNDS 2014-2019 a été clôturée en 2018 pour permettre l'alignement de la SNDS suivante sur la période couverte par le deuxième plan d'action prioritaire du Pla Sénégal Emergent (PSE).

² Les trois autres pays sont l'Afrique du Sud, l'Ile Maurice et les Seychelles.

³ Voir le Rapport de la mission d'évaluation de la mise en œuvre de la troisième Stratégie nationale de Développement de la Statistique du Sénégal (SNDS III 2019-2023), Dakar 27 juin-01 juillet 2022.

2.1. Objectif général

L'objectif général de la feuille de route est de décrire le processus d'élaboration et d'adoption de la SNDS IV qui doit répondre aux besoins de l'ensemble des producteurs et utilisateurs des statistiques officielles pour le suivi des politiques et programmes, notamment le Plan Sénégal Emergent, les Objectifs de Développement durable (ODD) et l'Agenda 2063 de l'Union africaine.

2.1. Objectifs spécifiques

La feuille de route vise les objectifs spécifiques suivants :

- décrire les mécanismes de participation des acteurs du SSN dans le cadre du dispositif organisationnel existant ;
- identifier les activités à réaliser lors des différentes étapes du processus d'élaboration de la SNDS IV, à savoir les activités préparatoires ; le diagnostic du SSN ; l'élaboration de la vision et des orientations stratégiques ; l'élaboration du plan d'action ; la définition des modalités de mise en œuvre, de suivi et évaluation ;
- identifier les ressources humaines à mobiliser pendant le processus d'élaboration de la SNDS IV ;
- élaborer le chronogramme de la mise en œuvre de la feuille de route ;
- évaluer le budget de la mise en œuvre de la feuille de route.

2.2. Résultats attendus

Les résultats attendus sont les suivants :

- le dispositif organisationnel et les rôles des différents acteurs est mis en place ;
- le chronogramme décrivant toutes les activités à mettre en œuvre est élaboré ;
- les ressources humaines et financières nécessaires pour l'élaboration de la SNDS IV sont identifiées et disponibles ;
- La SNDS IV est élaborée et adoptée par le Conseil national de la Statistique (CNS).

3. Disposition organisationnel et principes de base

3.1. Le cadre organisationnel

La SNDS IV doit être élaborée sous l'égide du Conseil national de la Statistique (CNS) qui est l'organe officiel de coordination et de supervision du SSN, et dont l'une des attributions consiste à adopter les programmes pluriannuels d'activités statistiques et à assurer le suivi de leur mise en œuvre. Le maître d'ouvrage est donc le CNS.

La maîtrise d'œuvre incombe au Comité technique des Programmes Statistiques (CTPS) présidé par le Directeur général de l'ANSD. Le dispositif qui sera mis en place est structuré comme suit :

- (I) Un Comité de Pilotage (CP) présidé par le Directeur Général de l'ANSD en sa qualité de Président du CTPS ;
- (II) Une équipe technique multisectorielle dénommée Secrétariat technique permanent (STP) qui sera mise en place par le président du CTPS.

Le STP est présidé par le Directeur de la Méthodologie, de la Coordination et des Partenariats (DMCP) de l'ANSD. Il sera qui sera chargé de :

- superviser l'ensemble du processus d'élaboration ;
- organiser le suivi et le contrôle des travaux confiés aux consultants ;
- valider les rapports de synthèse élaborés à partir des rapports sectoriels préparés par les consultants lors des différentes étapes du processus d'élaboration de la stratégie ;
- préparer les réunions du Comité de Pilotage et les ateliers chargés d'examiner les projets de rapports préparés par les consultants lors des différentes étapes du processus d'élaboration de la stratégie ;
- préparer la réunion du CTPS destinée à examiner et adopter le rapport final à soumettre au CNS pour approbation;
- superviser la rédaction du document de synthèse de la SNDS ;
- préparer et organiser l'atelier de présentation de la SNDS à tous les acteurs du Système statistique national.

- (III) Une Cellule de communication (CELCOM)

La CELCOM de la SNDS IV sera chargée de la campagne de médiatisation durant tout le processus d'élaboration. Elle sera chargée de la préparation des communications à soumettre aux organes de presse et en Conseil des ministres.

Sous la responsabilité du conseiller en communication du Directeur général de l'ANSD, la Cellule de communication sera ouverte aux personnes ressources relevant d'autres structures membres du SSN.

- (IV) Une équipe de consultants ⁴chargée d'appuyer le STP et ainsi composée :

- un consultant principal chargé de coordonner les activités des autres consultants et de préparer les projets de rapports de synthèse des travaux effectués lors des différentes étapes du processus d'élaboration de la stratégie ;
- un consultant sectoriel chargé des statistiques démographiques, sociales et judiciaires ;
- un consultant sectoriel chargé des statistiques économiques et financières ;
- un consultant sectoriel chargé des statistiques rural et de l'environnement.

⁴ Le consultant principal est pris en charge par le Secrétariat du Partenariat pour le développement de la statistique au 21ème siècle (PARIS21) et les trois consultants sectoriels par la Banque africaine de Développement (BAD) à travers son programme de renforcement des capacités statistiques géré par la COMESA.

Les consultants sectoriels seront chargés, chacun dans son secteur, de la préparation des projets de rapports diagnostics sectoriels et de l'élaboration des plans d'action sectoriels pour la période 2024-2028. Ils participeront avec le consultant principal à la définition de la vision du SSN et des orientations stratégiques ainsi qu'à l'élaboration du cadre logique de la SNDS IV.

Pour l'étape du diagnostic, les consultants sectoriels exploiteront les résultats de l'enquête par voie de questionnaires lancée par l'ANSD auprès des producteurs et des utilisateurs de statistiques officielles.

Cette équipe de quatre (4) consultants bénéficiera de l'appui d'un consultant recruté dans le cadre du Projet de renforcement de l'écosystème de données sur le changement climatique

Enfin, le STP pourra faire appel, en cas de besoin, aux Directions de l'ANSD et des services sectoriels membres du SSN.

3.2. Principes de base

Le processus sera participatif et inclusif. Tous les acteurs du Système statistique national (producteurs, utilisateurs et partenaires au développement) seront associés. Il s'agira à ce niveau de tenir régulièrement des ateliers de discussions/ restitutions, qui impliqueront les structures centrales et déconcentrées, des concertations entre les responsables nationaux, les partenaires techniques et financiers, le secteur privé et les organisations de la société civile...les utilisateurs. Une stratégie de communication sera aussi élaborée pour sensibiliser, motiver et impliquer tous les acteurs dans le processus de formulation et d'élaboration de la SNDS IV.

4. Chronogramme

L'élaboration de la SNDS III va nécessiter des moyens financiers. Ce budget va servir à la conduite des processus, depuis l'élaboration jusqu'à la validation avec la tenue des ateliers.

Les activités préparatoires ont démarré en février 2023 avec la mise en place du Comité de pilotage le 10 février par une décision du Président du CTPS suivie de l'atelier de lancement de la SNDS IV le 21 mars 2023.

Les travaux d'élaboration de la SNDS IV devront être achevés fin novembre 2023 au plus tard afin de permettre son adoption par le Conseil national de la Statistique avant le 15 décembre 2023. Le chronogramme du processus d'élaboration et d'adoption de la SNDS IV porte sur les activités et acteurs suivants :

Activités	Acteurs
Phase « Diagnostic du Système statistique national »	
Activités préparatoires	
Mise en place du Copil	ANSD/DMCP
Atelier de lancement de la SNDS IV	ANSD/DMCP

Début d'intervention des consultants nationaux	ANSD/ Consultants
Suivi du renseignement des questionnaires	Consultants
Réunion du STP avec les consultants	Membres du STP, consultants
Phase « Diagnostic du Système statistique national »	
Préparation du draft 0 du rapport sur les statistiques décentralisées	Coordination de l'Action régionale ANSD
Dépôt du draft 0 du rapport sur les statistiques décentralisées	Coordination de l'Action régionale ANSD
Préparation des rapports diagnostics sectoriels (Drafts 0)	Consultants nationaux
Ateliers des groupes sectoriels pour examiner les rapports diagnostics sectoriels (Drafts 0)	STP, groupes sectoriels et consultants
Préparation du draft 0 du rapport de synthèse du diagnostic du SSN	Consultant international
Atelier du STP pour examiner le draft 0 du rapport de synthèse du diagnostic du SSN	STP et consultants
Réunion du Comité de pilotage pour examiner le draft 0 du rapport de synthèse du diagnostic du SSN	Comité de pilotage et consultants
Préparation du draft 1 du rapport de synthèse du diagnostic du SSN	Consultant international
Dépôt du draft 1 du rapport de synthèse du diagnostic du SSN	Consultant international
Atelier du STP pour examiner le draft 1 du rapport de synthèse du diagnostic du SSN	STP et consultants
Atelier du CTPS pour examiner le draft 1 du rapport de synthèse du diagnostic du SSN	Membres du CTPS et consultants
Préparation de la version finale du rapport de synthèse du diagnostic du SSN	Consultant international
Dépôt de la version finale du rapport de synthèse du diagnostic du SSN	Consultant international
Phase « Vision et stratégies » et Phase « Elaboration des plans d'action »	
Atelier résidentiel du STP pour définir la vision et les stratégies et préparer les projets de plans d'action	STP et consultants
Finalisation des projets de plans d'action (Drafts0)	Consultants
Atelier résidentiel du STP pour examiner et adopter les projets de plans d'action (Drafts0)	STP et consultants
Atelier du Comité de pilotage pour examiner le rapport sur la vision et les stratégies et les projets de plans d'action (Drafts0)	Comité de pilotage et consultants
Production du rapport sur la vision et les stratégies et du rapport sur les plans d'action (Drafts1)	Consultants
Dépôt du rapport sur la vision et les stratégies et du rapport sur les plans d'action (Drafts1)	Consultants
Atelier du CTPS pour valider le rapport sur la vision et les stratégies et le rapport sur les plans d'action (Drafts1)	CTPS/Consultant international et consultants nationaux
Production des versions finales du rapport sur la vision et les stratégies et des plans d'action	Consultants

Dépôt de la version finale du rapport sur la vision et les stratégies et des plans d'action	Consultants
Elaboration du Document de synthèse de la SNDS	
Production du document de synthèse de la SNDS IV(Draft 0)	Consultant international
Dépôt du document de synthèse de la SNDS IV(Draft 0)	Consultant international
Atelier du Comité de pilotage pour examiner le document de synthèse de la SNDS IV(Draft 0)	Comité de pilotage et consultants
Atelier du CTPS pour valider le document de synthèse de la SNDS IV(Draft 0)	CTPS et consultants nationaux
Production de la version finale du document de synthèse de la SNDS IV	Consultant international
Dépôt de la version finale de la SNDS IV	Consultant international
Préparation des documents de travail de la réunion du Conseil National de la Statistique chargée d'examiner le document de synthèse de la SNDS IV	STP et consultant international
Adoption du document de synthèse de la SNDS IV	CNS